2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进

乡村振兴经费绩效评价报告

为进一步强化财政支出绩效理念和责任意识，规范财政资金管理，切实提高财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）、《邵阳市财政局关于开展2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费绩效评价工作的通知》（邵财绩〔2023〕13号）等有关文件规定，中标单位湖南财正会计师事务所（普通合伙）（以下简称“我所”）成立绩效评价工作组，对主管部门邵阳市农业农村局（以下简称“市农业农村局”）2021-2022年度巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金（以下简称“巩固成果奖补资金”）、实施单位邵阳市市派驻村帮扶工作领导小组办公室（以下简称“市驻村办”）2020-2022年度驻村帮扶资金开展了绩效评价，现将有关情况报告如下：

# 一、项目基本情况

（一）项目概况

**1、项目组织实施单位**

邵阳市农业农村局位于邵阳市宝庆中路340号；统一社会信用代码：11430500MB0W43915J；内设21个科室；主要职责：统筹研究和组织实施“三农”工作的发展中长期规划、重大政策。组织起草农业农村有关地方性法规草案，指导农业综合执法。参与涉农的价格、收储、金融保险、进出口等政策制定。统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境。指导农村精神文明和优秀农耕文化建设。指导农业行业安全生产工作等。

邵阳市党委组织部门会同农办、农业农村、乡村振兴部门牵头成立驻村帮扶工作队管理办公室，负责驻村工作队人员选派、考勤管理、教育培训、激励保障、跟踪服务等工作。

**2、项目决策背景**

为全面贯彻落实党的二十大精神，适应“三农”工作新形势新任务新要求，健全常态化驻村工作机制，落实过渡期内“四个不摘”工作要求。根据《中共湖南省委组织部<关于抓紧调整完善乡村振兴驻村帮扶工作力量>的通知》《关于进一步加强驻村帮扶精细管理考核和作风建设的若干措施的通知》（邵扶组字〔2018〕9号）等文件要求，结合中央、省委、市委、市政府工作会议精神，合理调整优化驻村第一书记和工作队选派，整合驻村力量，拓展帮扶内容，进一步发展壮大脱贫产业，为全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提供保障；确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。市级财政预算安排设立巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费。

**项目主要内容**

巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费包含巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金及驻村帮扶资金。其中：巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金用于奖补在巩固拓展产业扶贫成果领域做出突出贡献的新兴经营主体；驻村帮扶资金用于帮扶村改善基础设施、促进产业发展、完善公共服务等。

**项目管理制度建设**

巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金根据邵阳市农业农村局、邵阳市财政局、邵阳市乡村振兴局联合印发的《关于做好2021年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》《关于做好2022年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》等文件执行，上述文件中包含项目奖补对象及申报条件、申报程序及要求等内容。

驻村帮扶资金根据邵阳市扶贫领导小组印发的《关于进一步加强驻村帮扶精细管理考核和作风建设的若干措施》，中共邵阳市委组织部等5个部分联合印发《邵阳市驻村第一书记和工作队管理办法》等文件执行，上述文件中包含日常管理、工作制度等内容。

**5、项目组织实施情况**

**驻村帮扶资金，**根据省委、市委、市政府工作部署，明确选派范围、选派驻点、选派条件、选派程序，按照个人报名和组织推荐相结合的办法，由派出单位组织人事部门研究提出人选，派出单位党委（党组）研究确定，报同级党委组织部门前置审核和备案；市驻村办选派市本级驻村工作队报市委、市政府，经市委、市政府研究确定后统筹管理驻村工作队。

**巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金，**按照“指标下达（下达各县市区申报控制数量，项目实行差额申报，申报指标按奖补指标的120%确定）→自愿申报→县市区审核→市级评审→下达资金”一系列程序下达各申报主体资金。

## （二）资金安排及使用情况

邵阳市财政局安排2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费16190万元，截至绩效评价日，资金到位率99.94%，资金使用率98.58%，具体情况如下表：

金额单位：万元

| **项目名称** | **年份** | **指标文号** | **资金文件下达时间** | **下达金额** | **到位金额** | **资金到位率** | **使用金额** | **资金使用率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 驻村帮扶资金 | 2020年 | 邵财农指〔2020〕5 号 | 2020年2月20日 | 2540 | 7320 | 100% | 7320 | 100% |
| 邵财农指〔2020〕11 号 | 2020年3月31日 | 4780 |
| 2021年 | 邵财农指〔2021〕24 号 | 2021年7月2日 | 2496 | 3840 | 100% | 3771.55 | 98.22% |
| 邵财农指〔2021〕30 号 | 2021年7月28日 | 1344 |
| 2022年 | 邵财农指〔2022〕11 号 | 2022年6月20日 | 2880 | 2880 | 100% | 2804.04 | 97.36% |
| **小计** | | | | **14040** | **14040** | **100%** | **13895.59** | **98.97%** |
| 巩固拓展产业扶贫成果奖补资金 | 2021年 | 邵财农指〔2021〕56号 | 2021年11月13日 | 1050 | 1050 | 100% | 1050 | 100% |
| 2022年 | 邵财农指〔2023〕3号 | 2023年1月11日 | 1100 | 1090 | 99.09% | 1005 | 92.20% |
| **小计** | | | | **2150** | **2140** | **99.53%** | **2055** | **96.03%** |
| **总计** | | | | **16190** | **16180** | **99.94%** | **15950.59** | **98.58%** |

**1、资金来源及分配情况**

**（1）资金来源：**巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费来源于市级财政。

**（2）资金分配情况**

巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费总计16190万元。具体情况如下表：

金额单位：万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目内容** | **2020年**  **安排资金** | **2021年**  **安排资金** | **2022年**  **安排资金** | **合计** |
| 1 | 驻村帮扶资金 | 7320 | 3840 | 2880 | **14040** |
| 2 | 巩固拓展产业扶贫成果奖补资金 |  | 1050 | 1100 | **2150** |
| **合计** | | **7320** | **4890** | **3980** | **16190** |

**驻村帮扶资金。**根据《关于进一步加强驻村帮扶精细管理考核和作风建设的若干措施》（邵扶组字〔2018〕9号）、《关于向挂牌督战非贫困村增派帮扶力量有关工作的通知》（邵扶组字〔2020〕3号）等文件，及2021年第14次、第20次市委常委会会议决定，共计安排2020-2022年度驻村帮扶资金14040万元，具体情况如下表：

金额单位：万元

| **序号** | **县市区** | **2020年** | | | **2021年市派工作队** | | **2022年市派工作队** | | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **市派工作队数量（20万元/村）** | **挂牌督战行政村（40万元/村）** | **金额** | **数量（40万元/村）** | **金额** | **数量（30万元/村）** | **金额** |
| 1 | 邵东市 | 3 | 0 | 60.00 | 10 | 400.00 | 10 | 300.00 | **760.00** |
| 2 | 新邵县 | 13 | 12 | 740.00 | 10 | 400.00 | 10 | 300.00 | **1,440.00** |
| 3 | 隆回县 | 23 | 58 | 2,780.00 | 11 | 440.00 | 11 | 330.00 | **3,550.00** |
| 4 | 洞口县 | 13 | 19 | 1,020.00 | 9 | 360.00 | 9 | 270.00 | **1,650.00** |
| 5 | 武冈市 | 12 | 1 | 260.00 | 9 | 360.00 | 9 | 270.00 | **890.00** |
| 6 | 新宁县 | 15 | 4 | 460.00 | 8 | 320.00 | 8 | 240.00 | **1,020.00** |
| 7 | 邵阳县 | 20 | 24 | 1,360.00 | 13 | 520.00 | 13 | 390.00 | **2,270.00** |
| 8 | 大祥区 | 0 | 0 | 0.00 | 3 | 120.00 | 3 | 90.00 | **210.00** |
| 9 | 双清区 | 0 | 0 | 0.00 | 5 | 200.00 | 5 | 150.00 | **350.00** |
| 10 | 北塔区 | 0 | 0 | 0.00 | 2 | 80.00 | 2 | 60.00 | **140.00** |
| 11 | 绥宁县 | 12 | 1 | 260.00 | 8 | 320.00 | 8 | 240.00 | **820.00** |
| 12 | 城步县 | 16 | 2 | 380.00 | 7 | 280.00 | 7 | 210.00 | **870.00** |
| 13 | 经开区 | 0 | 0 | **0.00** | **1** | 40.00 | **1** | 30.00 | **70.00** |
| **合计** | | **127** | **121** | **7,320.00** | **96** | **3,840.00** | **96** | **2,880.00** | **14,040.00** |

注：2020年，根据《关于向挂牌督战非贫困村增派帮扶力量有关工作的通知》（邵扶组字〔2020〕3号）文件，3个市队帮扶的非贫困村（城步县-儒林镇浆坪村、武冈市-邓家铺镇三和村、绥宁县-东山乡东山村），今年市财政安排的帮扶资金每村增加至40万元。

**巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金**。2021年资金分配情况，根据《关于做好2021年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》（邵农联〔2021〕60号）文件，2021年计划奖补农业产业化龙头企业30个、特色产业园20个、农民专业合作社25个，共计1050万元；但未见详细的分配依据。奖补情况如下表：

金额单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **县市区** | **农业产业化**  **龙头企业**  **（20万元/个）** | | **现代农业**  **特色产业园**  **（10万元/个）** | | **农民专业合作社**  **（10万元/个）** | | **合计** | |
| **名额** | **金额** | **名额** | **金额** | **名额** | **金额** | **名额** | **金额** |
| 双清区 | 2 | 40 | 1 | 10 | 1 | 10 | **4** | **60** |
| 经开区 |  |  |  |  | 1 | 10 | **1** | **10** |
| 大祥区 | 3 | 60 | 2 | 20 | 1 | 10 | **6** | **90** |
| 北塔区 |  |  | 1 | 10 |  |  | **1** | **10** |
| 邵东市 | 4 | 80 | 2 | 20 | 4 | 40 | **10** | **140** |
| 新邵县 | 3 | 60 | 2 | 20 | 2 | 20 | **7** | **100** |
| 邵阳县 | 3 | 60 | - | - | 3 | 30 | **6** | **90** |
| 隆回县 | 4 | 80 | 1 | 10 | 2 | 20 | **7** | **110** |
| 洞口县 | 3 | 60 | 2 | 20 | 2 | 20 | **7** | **100** |
| 绥宁县 | 2 | 40 | 3 | 30 | 1 | 10 | **6** | **80** |
| 新宁县 | 2 | 40 | 3 | 30 | 3 | 30 | **8** | **100** |
| 城步县 | 1 | 20 | 1 | 10 | 2 | 20 | **4** | **50** |
| 武冈市 | 3 | 60 | 2 | 20 | 3 | 30 | **8** | **110** |
| **合计** | **30** | **600** | **20** | **200** | **25** | **250** | **75** | **1050** |

2022年资金分配情况，根据《关于做好2022年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》（邵农联〔2022〕89号）文件，2022年计划奖补农业产业化龙头企业30个、特色产业园20个、农民专业合作社25个，农民田间学校（基地）10个，共计1100万元；但未见详细的分配依据。奖补情况如下表：

金额单位：万元

| **县市区** | **农业产业化**  **龙头企业**  **（20万元/个）** | | **特色产业园**  **（10万元/个）** | | **农民专业合作社**  **（10万元/个）** | | **农民田间**  **学校（基地）**  **（5万元/个）** | | **合计** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **名额** | **金额** | **名额** | **金额** | **名额** | **金额** | **名额** | **金额** | **名额** | **金额** |
| 双清区 | - | - | - | - | 1 | 10 | - | - | **1** | **10** |
| 经开区 | - | - | - | - | 1 | 10 | - | - | **1** | **10** |
| 大祥区 | 3 | 60 | 1 | 10 | 1 | 10 | 1 | 5 | **6** | **85** |
| 北塔区 | 2 | 40 | 1 | 10 | 1 | 10 | - | - | **4** | **60** |
| 邵东市 | 4 | 80 | 1 | 10 | 4 | 40 | - | - | **9** | **130** |
| 新邵县 | 2 | 40 | 2 | 20 | 2 | 20 | 1 | 5 | **7** | **85** |
| 邵阳县 | 3 | 60 | 2 | 20 | 3 | 30 | 1 | 5 | **9** | **115** |
| 隆回县 | 5 | 100 | 2 | 20 | 2 | 20 | 2 | 10 | **11** | **150** |
| 洞口县 | 2 | 40 | 2 | 20 | 3 | 30 | 1 | 5 | **8** | **95** |
| 绥宁县 | 2 | 40 | 3 | 30 | 1 | 10 | 1 | 5 | **7** | **85** |
| 新宁县 | 3 | 60 | 2 | 20 | 2 | 20 | 1 | 5 | **8** | **105** |
| 城步县 | 1 | 20 | 1 | 10 | 2 | 20 | 1 | 5 | **5** | **55** |
| 武冈市 | 3 | 60 | 3 | 30 | 2 | 20 | 1 | 5 | **9** | **115** |
| **合计** | **30** | **600** | **20** | **200** | **25** | **250** | **10** | **50** | **85** | **1100** |

**2、资金到位及使用情况**

根据《邵阳市财政局关于下达2020年驻村帮扶资金的通知》（邵财农指〔2020〕5号）等文件共计下达巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费16190万元。截至绩效评价日，资金到位16180万元，到位率为99.94%；资金使用15950.59万元，资金使用率为98.58%。具体情况详见附件2。

**3、资金管理情况**

**巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金，一是**市农业农村局制定了《邵阳市农业项目资金管理办法》，该办法对项目管理、资金管理、组织管理、监督管理等方面做出了明确规定。**二是**按照《关于做好2022年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》等文件执行，文件包含“县市区根据相关要求认真组织项目实施，做好督促检查，规范资金管理，在市级财政资金下达后1个月内将奖补资金拨付至主体，逾期未拨付的将核减所在县市区下一年度申报指标。”等内容。

经现场了解，通过“市级财政→各县市区财政→各县市区农业农村局/奖补对象”程序拨付资金。

**驻村帮扶资金，**按照《关于进一步加强驻村帮扶精细管理考核和作风建设的若干措施》等文件执行，文件包含“主要用于帮扶村改善基础设施、促进产业发展、完善公共服务等项目经费。县（市）财政要重点考虑安排市派工作队所驻村帮扶资金，对市财政安排的帮扶资金要及时足额单笔下拨到各村，不得调剂到其他地方，不得冲抵、核减该村其他扶贫项目资金。”等内容。

经现场了解，通过“市级财政→各县市区财政→各县市区扶贫开发办/乡村振兴局/相关乡镇→相关村部”程序拨付资金。

## （三）绩效目标设立情况

**1、驻村帮扶资金**

市驻村办未提供2020-2022年度驻村帮扶资金绩效目标申报表，未知其年初绩效目标设立及申报情况。提供了2020-2022年度驻村帮扶资金绩效自评表，具体年度总体目标如下：

2020年度以“严格落实脱贫地区“四个不摘”要求，打赢脱贫攻坚战，确保圆满完成全年脱贫攻坚任务。”为年度目标。

2021年度以“确保驻村帮扶工作落到实处，拓展帮扶内容，加强驻村帮扶力量。”为年度目标。

2022年度以“确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。”为年度目标。

**2、巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金**

市农业农村局未提供2021-2022年度巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金绩效目标申报表，未知其年初绩效目标设立及申报情况。提供了2021-2022年度巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金绩效自评表，具体年度总体目标如下：

2021年度以“支持农业产业化龙头企业、市级现代农业特色产业园和新型农民专业合作社带动贫困户发展产业，建立利益联结机制，增加收入，脱贫致富。计划奖补农业龙头企业30个、特色产业园20个、农民专业合作社25个。”为年度目标。

2022年度以“支持农业产业化龙头企业、市级现代农业特色产业园和新型农民专业合作社带动贫困户发展产业，建立利益联结机制，增加收入，脱贫致富。计划奖补农业龙头企业30个、特色产业园20个、农民专业合作社25个，农民田间学校10个。”为年度目标。

# 绩效评价工作情况

2023年6月25日，我所成立绩效评价工作小组，拟定评价指标体系和评价方案。2023年7月17日我所进驻邵阳市农业农村局、邵阳市市派驻村帮扶工作领导小组办公室，正式开展2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费重点绩效评价工作。

我所组织开展重点绩效评价的主要方式有：

**一是**听取汇报、查阅资料。详细了解专项资金的设立依据、绩效目标设置等基本情况；重点检查了专项资金的使用情况，核查相关制度是否完善，专项项目申报、审批、实施等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全，是否存在截留、挪用等情况。

**二是**抽查部分项目实施单位进行现场检查，了解项目实施情况、资金拨付情况、管理情况等。

**三是**组织问卷调查。为充分了解2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费使用效益，我所针对2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费项目中部分申报主体进行了问卷调查，共收回问卷1160份，其中驻村帮扶资金967份，巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金193份。

**四是**通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

# 三、项目主要绩效及评价结论

## （一）改善村居环境

## 抓生态促宜居，村部着眼建设垃圾桶停放遮雨艺术小房，制度宣传牌，帮扶脱贫户旧房维修及添置生活用品，绿化村部服务中心，提升村容村貌，逐步改善农村人居环境，提高群众生活质量。

## （二）为全面推进乡村振兴提供保障

## 2020年市派工作队驻点贫困村127个，挂牌督战行政村驻村121个；2021年市派工作队驻点村96个；2022年市派工作队驻点村96个。带动村部修建公路、通组通户路、村口人行道，村部坪地硬化，清理土方，路面加宽、铺沥青等，改善群众出行条件；修建水渠、水圳、机耕道、水坝，修建加固防洪堤，维修加固水塘等，改善农田水利条件。

## （三）带动贫困人口增收

一是抓项目促发展，搭建大棚，新建柑桔、山樟子树、养鸡、养羊、牛蛙、茶叶等基地；二是2021-2022年共奖补160个带动增收人口增收成效明显、巩固拓展产业扶贫成果机制完善、经营状况良好的农业产业化龙头企业、合作社等新型经营主体和特色产业园。充分调动各方资源，巩固脱贫攻坚成果，带动脱贫人口、脱贫不稳定户、农村低保等人群增收。

## （四）项目满意度

为更好地了解2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费的效益和满意度情况，我所特设计并发布了调查问卷，共收到有效调查问卷1160份，其中驻村帮扶资金967份，整体满意度99.38%；巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金193份，整体满意度97.93%。经统计，综合满意度98.66%。

## （五）评价结论

根据该项目资金绩效评价指标体系和绩效检查情况，我所绩效评价工作小组进行了综合评估，该项目整体绩效分值100分，因预算、绩效管理意识不强，资金管理欠规范，未见2022年市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目市级评审资料，部分县级驻村工作队派驻到村不及时，部分资金下拨不及时，部分项目产出效果欠佳等原因扣19.3分，实得80.7分，评价等级为“良”。（具体评分情况见附件1）。

# 四、绩效评价指标分析

| **一级指标** | **权重%** | **分值** | **得分率%** |
| --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 22 | 15 | 68.18 |
| 过程 | 18 | 14.7 | 81.67 |
| 产出 | 35 | 30 | 85.71 |
| 效益 | 25 | 21 | 84.00 |
| 合计： | 100 | **80.7** | **80.70** |

## （一）项目决策情况

**决策指标总分（22分）。**评价得分15分，扣7分。扣分原因：未提供2020-2022年粮食生产考核奖补资金、巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金绩效目标申报表，无法考核绩效目标合理性、绩效指标明确性，扣5分；未见2021、2022年巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金分配县市区名额的具体分配依据；扣2分。

## （二）项目过程情况

**过程指标总分（18分）。**评价得分14.7分，扣3.3分。扣分原因：截至绩效评价日，资金到位16180万元，资金使用15950.59万元，资金使用率为98.58%。下降了1.42%，扣0.3分；个别村部驻村帮扶资金使用欠规范，扣2分；未见2022年市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目市级评审资料，扣1分。

## （三）项目产出情况

**产出指标总分（35分）。**评价得分30分，扣5分。扣分原因：部分县队未能按要求与省、市队同步驻村，少数队员未能如期到村到岗，扣2分；部分县市区巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金拨付不及时，扣3分。

## （四）项目效益情况

**效益指标总分（25分）。**评价得分21分，扣4分。扣分原因：经现场评价，部分村部农村道路、农田水利、基础设施、产业发展项目尚未开工、尚未完工，酌情扣4分。

# 五、存在的主要问题

## （一）预算、绩效管理意识不强

**一是**市农业农村局未申报2021-2022年巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金绩效目标，市驻村办未申报2020-2022年驻村帮扶资金绩效目标；**二是**未见2021、2022年巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金分配县市区名额的具体分配依据。不符合《湖南省预算绩效目标管理办法》第八条“按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，绩效目标由预算部门申报预算和项目实施单位申请预算资金时填报。执行中申请调整预算的，应当随调整预算一并上报调整的绩效目标。”的规定。

## （二）资金管理欠规范

**1、资金使用率有待提升。**2020-2022年度巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴经费16190万元；截至绩效评价日，资金到位16180万元，到位率为99.94%；资金使用15950.59万元，资金使用率为98.58%。具体情况如下：

金额单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目名称** | **单位名称** | **年份** | **绩效评价金额** | **拨付/使用金额** | **未拨付/未使用金额** | **备注** |
| 巩固拓展产业扶贫成果奖补项目 | 双清区财政局 | 2022年 | 10 | 0 | 10 |  |
| 大祥区农业农村局 | 2022年 | 85 | 0 | 85 |  |
| 驻村帮扶资金 | 洞口县乡村振兴局 | 2021年 | 360 | 306.55 | 53.45 | 相关村级申报项目竣工验收后向洞口县乡村振兴局申请资金支付。（部分项目因还在竣工结算、实施中等原因暂未申请支付。） |
| 2022年 | 270 | 256.04 | 13.96 |
| 司马冲镇江背岭村 | 2021年 | 40 | 25 | 15 | 修建江背岭茶园养羊养鸡项目，正在进行竣工决算。 |
| 2022年 | 30 | 0 | 30 | 经现场沟通，该资金计划用于促进村里产业发展。 |
| 板桥乡龙头村 | 2022年 | 30 | 20 | 10 | 村部白改黑改造工程项目送审中，审计结论未出。 |
| 火车站乡杨梅村 | 2022年 | 30 | 24 | 6 | 区级财政资金紧张，6万元在火车站乡。 |
| 陈家桥乡李子塘村 | 2021年 | 40 | 24 | 16 | 其中24万用于修建入户路，16万元用于支付黄桃产业基地人员工资，因被认定不能用于发放人员工资，将16万元收回。 |
| **合计** | | | **895** | **655.59** | **239.41** |  |

不符合《中华人民共和国预算法实施条例》第六十条“各级政府、各部门、各单位应当加强对预算支出的管理，严格执行预算，遵守财政制度，强化预算约束.......”的规定。

**2、个别村部资金使用欠规范。**涉及专项资金70.00万元，占总资金的0.43%，**一是**莲河村收到2021驻村帮扶资金40万元，2022年驻村帮扶资金30万元，统筹使用于莲荷村乡村振兴示范创建项目（合同内容为：村口人行道、房屋穿衣戴帽、村委办公楼外立面改造）、莲荷村部形象提升工程（村服务中心内部装修及办公设施改造）。不符合《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》第四条“衔接资金不得用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴无关的支出，包括：单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、垫资、偿还债务等…”的规定。

**二是未按合同约定支付质保金。**经查看莲荷村2022年12月44#，支付莲荷村外立面装修项目工程款116.11万元（2022年7月7日支付50万元，2022年12月29日支付66.11万元）。合同金额为116.98万元，计划开工日期为2021年12月1日，计划竣工日期为2022年1月20日。2022年5月26日竣工结算，金额为119,823.60元；2022年10月11日，项目结算审定金额为116.11万元。

不符合《莲荷村乡村振兴示范创建项目施工合同》约定付款方式：工程进场施工50天，由甲方进行验收，工程量完成后，甲方付至乙方合同总金额的80%；工程竣工验收合格经结算审计后，以结算审计金额为准付至工程总价款的95%，剩余5%作为质保金，质保期从工程竣工验收合格之日起计算，一年满后（一年内无质量及其他经济法律纠纷）无息退还质保金。

## （三）评审管理有待加强

未见2022年市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目市级评审资料。

## （四）部分县级驻村工作队派驻到村不及时

根据《关于全市新一轮驻村工作队派驻到岗情况的通报》（市驻村办通报〔2021〕第一期）文件，截至5月7日，省、市两级136支新派工作队已全部到岗到位，大部分县级新派工作队也如期到岗。部分县队未能按要求与省、市队同步驻村，少数队员未能如期到村到岗。不符合《关于新一轮市派驻村工作队到县安排的通知》“4、新一轮各级驻村工作队在5月7日前统一派驻到村…”的规定。

## （五）部分资金下拨不及时

评价小组现场检查发现，部分县市区2022年度巩固拓展产业扶贫成果奖补专项资金拨付不及时，涉及专项资金805万元，占总资金的4.97%，具体情况如下：

金额单位：万元

| **县市区** | **绩效评价金额** | **资金文件下达时间** | **县市区财政局拨付时间** | **县市区农业农村局拨付时间** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 武冈市 | 115 | 2023年1月11日  2023年1月11日 | 2023年4月14日 | 2023年6月30日 |
| 隆回县 | 150 | 2023年2月7日 | 2023年2月23日 |
| 洞口县 | 95 | 2023年2月20日 | 2023年3月-6月 |
| 北塔区 | 60 | 2023年2月7日 | 2023/3/2拨付至奖补对象50万元；2023/8/11，拨付至奖补对象10万元。 |
| 城步县 | 55 | 2023年6月7日 | - |
| 邵东市 | 130 | 2023年5月-6月 | - |
| 邵阳县 | 115 | 2023年4月-5月 | - |
| 绥宁县 | 85 | 2023年2月16日 | - |
| **合计** | **805** |  |  |  |

不符合《关于做好2022年度市级财政巩固拓展产业扶贫成果奖补项目申报工作的通知》三、申报程序及要求“（五）下达资金。且县市区根据相关要求认真组织项目实施，做好督促检查，规范资金管理，在市级财政资金下达后1个月内将奖补资金拨付至主体，逾期未拨付的将核减所在县市区下一年度申报指标。”的规定。

## （六）部分项目产出效果欠佳

**一是部分项目尚未开工。**现场评价发现，部分村部驻村帮扶资金暂未使用，项目暂未开展，涉及专项资金110万元，占总资金的0.68%，具体情况如下表：

金额单位：万元

| **序号** | **县市区名称** | **村别** | **年份** | **绩效评价金额** | **到位金额** | **使用金额** | **资金使用率** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 北塔区 | 李子塘村 | 2021年 | 40 | 40 | 24 | 60.00% | 其中24万用于修建入户路，剩余16万元用于支付黄桃产业基地人员工资，因被认定不能用于发放人员工资，将16万元收回，截至绩效评价日，暂未使用。 |
| 2 | 武冈市 | 江背岭村 | 2022年 | 30 | 30 | 0 | 0.00% | 经现场沟通，该资金计划用于促进村里产业发展。 |
| 3 | 洞口县 | 长江村 | 2021年 | 40 | 0 | 0 | 0.00% | 该资金在洞口县乡村振兴局暂未拨付至村。  经现场沟通了解，2023年计划将2021年度驻村帮扶资金40万元用于该项目大型灌溉系统及后续日常管护。 |
| **合计** | | | | **110** | **0** | **0** |  |  |

**二是部分项目未完工**。现场评价发现，部分村部项目暂未完工，涉及专项资金200万元，占总资金的1.24%，具体情况如下表：

金额单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **县市区名称** | **村别** | **年份** | **绩效评价金额** | **到位金额** | **使用金额** | **资金使用率** | **使用情况** | **备注** |
| 1 | 大祥区 | 龙头村 | 2022年 | 30 | 30 | 20 | 66.67% | 村部白改黑改造工程（铺沥青）。 | 该项目送审中，审计结论未出。 |
| 2 | 武冈市 | 江背岭村 | 2021年 | 40 | 40 | 25 | 62.50% | 修建江背岭茶园养羊养鸡项目。 | 该项目正在进行竣工决算。 |
| 3 | 洞口县 | 大合村 | 2022年 | 30 | 28 | 28 | 93.33% | 桥现、边山、边下等三组水渠修建。 | 该项目送审中，审计结论未出。 |
| 4 | 石仁村 | 2022年 | 30 | 28 | 28 | 93.33% | 张家、小冲、中间、塘冲、向家、栗山组水圳。 | 该项目送审中，审计结论未出。 |
| 5 | 月溪村 | 2021年 | 40 | 28 | 28 | 70.00% | 防洪堤修建及两处水毁公路。 | 该项目送审中，审计结论未出。 |
| 6 | 相山村 | 2022年 | 30 | 20.04 | 20.04 | 66.80% | 修建茶叶加工厂。 | 茶叶加工厂项目因为资金原因，分两年实施。制茶机械还在采购中。 |
| **合计** | | | | **200** | **174.04** | **149.04** |  |  |  |

# 六、相关建议

## （一）提高项目预算、绩效管理意识

**一是**被评价单位应严格按照预算法及其他相关规定，建立健全全过程预算绩效管理机制；细化项目预算，提出预算分配建议方案；结合项目具体内容、预算情况、实施条件以及项目特点，编制有针对性的绩效目标和指标，将整体的绩效目标细化、分解为清晰、可衡量的绩效指标，使项目绩效考核有据可依。**二是**加强绩效运行跟踪监控，通过单位事中绩效目标监控自查和主管单位抽查相结合的方式，对于未开工或者未完工项目，及时纠正和调整偏差；提高资金执行率，确保奖补资金及时拨付到位。

## （二）规范项目资金使用

建议从制度和执行层面规范专项资金的使用和核算，专项资金专款专用，未到期提前支付专项资金的项目，财会部门应当根据合同履行情况，认真核实合同条款，未经验收或未到期付款的，予以拒绝。

## （三）加强评审过程管理

建议巩固拓展产业扶贫成果奖补项目按照“指标下达→自愿申报→县市区审核→市级评审→下达资金”一系列程序下达各申报主体资金，并将资料存档，提高评审资料的完整性。

## （四）**提升驻村工作队派驻到村及时性**

建议各级驻村工作队在严格按照相关文件要求，如期到村到岗，开展驻村工作，提高驻村工作成效。