

邵阳市财政局

邵财提案字〔2025〕60号（A类）

对市政协十三届四次会议第 0216 号 提案的答复

徐立华等 11 名委员：

您们提出的《关于设立市级产业引导基金支持崑山脐橙精深加工的建议》收悉。经认真研究，结合会办单位意见，现答复如下：

一、关于设立市级产业引导基金的建议

设立产业引导基金，是启动社会投资、扩大内需、促进经济高质量发展的重要途径，也是发挥政府“有形之手”作用、创新财政扶持方式、推动产业结构优化和升级的重大举措，对推动我市产业资源整合，助力乡村振兴具有重要意义。根据市委、市政府工作安排，我局正在积极有序推动设立“政府引导、科学决策、市场运作、规范管理”的市级产业引导母基金，基金将围绕省级金芙蓉投资基金，立足我市要素禀赋和现有基础做产业布局，结合各县市区产业优势及重点发展方向，有效带动我市经济社会高质量发展。目前我市已与湖南财信产业基金管理公司基本达成合作共识，5月基金设

立草案已报送财信金控集团审核，基金设立与备案工作正在稳步推动，同时也对各市县区母基金出资认缴情况做了初步摸底统计。今年年初，市金融服务中心发动各县市进行项目摸底、储备，做实基金成立前的相关工作，待母基金设立成功后，将与各县市区合作，结合各地优势产业，共同出资设立市县特色子基金，推动当地产业发展。

二、关于从金融方面给予专项支持的建议

近几年，金融机构充分发挥金融支持作用，不断加大对崑山脐橙的信贷支持。一是银行加大信贷投放力度。新宁农商银行和新宁县脐橙协会签订战略合作协议，打造了以黄龙支行为专营网点、“金橙贷”为专属产品、“橙园福祥e站”为专属站点的“三专”机制支持脐橙产业发展壮大，截至2025年3月末，新宁县各银行机构脐橙产业贷款余额达74452.67万元。二是加大担保支持力度。2024年3月，市融资担保公司开发“脐橙收购担”，分别与新宁县政府、新宁县脐橙产业协会签订风险补偿合作协议，截止2025年4月底，“脐橙收购担”产品在保17户，总金额6100万元，其中省级农业龙头企业担保额度在500至1000万元，市级及其他优质加工企业担保额度在100至500万元，累计完成超4万吨新宁脐橙的收购，带动周边1500余人就业，惠及农户及群众4000余人。此外湖南省农业信贷融资担保有限公司脐橙行业担保贷款余额3073.64万元，为助力“一县一特色”发展战略，实现担保助力乡村振兴发挥了积极作用。

三、关于给予政策和技术支持的建议

一是加大政策支持。2019年邵阳市委印发《关于大力发展农业优势特色产业的实施意见》，提出将水果打造为百亿级产业；2023年邵阳市人民政府办公室出台《关于印发〈邵阳推进农业产业“七大工程”三年行动方案〉的通知》，提出大力发展“水果补链”工程；2024年，市直各单位制定《邵阳市2023年推进农业产业“七大工程”奖补方案》；2025年，《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》正式施行。二是优化技术支持。我市组建了一支高水平的林业科技服务团队，建立起“1+N”产学研服务协作机制，加大科技培训与服务力度。县人民政府进一步健全“科技特派员+企业+农户”技术服务机制，全面推广应用标准化生产技术规范，系统开展标准化种植、病虫害防治、商品化处理等技术培训。三是争取资金支持。县人民政府在省市级龙头企业升级改造、新型经济主体贷款贴息、重点产业项目实施等方面积极申报资金支持，我市将新宁县纳入“湖南早中熟柑橘产业集群”项目，2020-2022年，为新宁县脐橙精深加工争取到省级以上项目经费3789万元。四是加强品牌建设宣传。成功塑造了“崑山脐橙”统一品牌形象标志，我市连续多年举办崑山脐橙文化旅游节和产品推介博览会，组织企业参加农产品产销对接活动，注重产销对接，目前已与近百家企业建立销售合作关系。

四、关于加强人才培育的建议

我市高度重视人才培养，将人才作为推动现代农业产业体系高质量发展的核心支撑，相继制定了《邵阳市科技专家服务团工作管理办法（试行）》、《邵阳市乡村人才振兴行动方案》，同时市直各单位联合制定了邵阳市基层农业林业专业技术人员职称评审制度，加大各类乡村人才培养力度，畅通人才向基层流动渠道，以人才振兴赋能农业发展。2024年以来，积极引导农技人才在乡村振兴一线建功立业，新选派132名“三区”科技人才、55名省派、110名市派、2191名县派科技特派员下沉服务，实现全市脱贫村全覆盖，同时引进2名硕士研究生学历的农业方面高素质人才进入市农科院，组建湘西特聘专家邵阳服务团，在我市开展了为期一年的技术指导与帮扶。

下一步，我们将继续支持崑山脐橙产业发展，主要做好以下几个方面的工作。一是积极对接引进省金芙蓉投资基金，加快市级产业引导母基金的成立，协同联动新宁县设立子基金支持脐橙产业发展。二是围绕新宁县脐橙产业链，建立重点企业清单，为其提供供应链金融，打造征信数据赋能供应链金融的创新模式，重点解决涉农企业融资难、融资贵问题。三是鼓励邵阳市融资担保有限公司进一步加大对脐橙产业的扶持力度，扩大“脐橙收购担”的覆盖面，纾解脐橙收购加工企业收果期流动资金短缺问题，预计2025年担保户数可达20余户，金额8000余万元。四是加强人才培育，加大对农业方面高素质人才的培养和引进，完善科技特派员

制度，并积极搭建平台，畅通智力、技术、资金等要素通道，吸引和留住更多人才。

非常感谢您们对我们工作的关心、理解和支持。



抄 送：市政府办公室、市政协提案委

联系人：市财政局金融科 周锋 17807396778

邵阳市财政局办公室

2025年6月10日印发